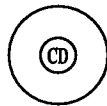


**TIBERIO CÁRDENAS BORRERO  
RAMIRO PÉREZ COLMENARES  
DÍDIER MORALES RESTREPO**

# **CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**COMENTADO**  
DÉCIMA NOVENA EDICIÓN



**LEYER**



# ÍNDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE

### LIBRO PRIMERO LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

#### TÍTULO PRELIMINAR

Campo de aplicación (art. 1o.) .....	13
--------------------------------------	----

#### TÍTULO I ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

##### CAPÍTULO I PRINCIPIOS GENERALES

Objeto (art. 2o.) .....	19
Principios orientadores (art. 3o.) .....	23
Clases (art. 4o.) .....	24

##### CAPÍTULO II DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL

Peticiones escritas y verbales (art. 5o.) .....	24
Término para resolver (art. 6o.) .....	26
Desatención de las peticiones (art. 7o.) .....	26
Desistimiento (art. 8o.) .....	26

##### CAPÍTULO III DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR

Peticiones (art. 9o.) .....	26
Requisitos especiales (art. 10) .....	27
Peticiones incompletas (art. 11) .....	27
Solicitud de informaciones o documentos adicionales (art. 12) .....	28
Desistimiento (art. 13) .....	28
Citación de terceros (art. 14) .....	28
Publicidad (art. 15) .....	28
Costo de las citaciones y publicaciones (art. 16) .....	29

##### CAPÍTULO IV DEL DERECHO DE PETICIÓN DE INFORMACIONES

Del derecho a la información (art. 17) .....	29
Información general (art. 18) .....	29
Información especial y particular (art. 19) .....	30
Inaplicabilidad de las excepciones (art. 20) .....	31
Examen de los documentos (art. 21) .....	32
Plazo para decidir sanciones (art. 22) .....	32
Notificación de las decisiones. Recursos (art. 23) .....	32
Costo de las copias (art. 24) .....	32

##### CAPÍTULO V DEL DERECHO DE FORMULACIÓN DE CONSULTAS

Consultas (art. 25) .....	32
Atención al público (art. 26) .....	39

##### CAPÍTULO VI DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL

Deber de colaboración de las autoridades (art. 27) .....	39
--	----

<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS DE OFICIO</b>	
Deber de comunicar (art. 28) .....	40
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>NORMAS COMUNES A LOS CAPÍTULOS ANTERIORES</b>	
Formación y examen de expedientes (art. 29).....	40
Garantía de imparcialidad (art. 30).....	40
Deber de responder las peticiones (art. 31).....	41
Trámite interno de peticiones (art. 32).....	41
Funcionario incompetente (art. 33).....	42
Pruebas (art. 34).....	42
Adopción de decisiones (art. 35).....	43
Decisiones discrecionales (art. 36).....	52
Demoras (art. 37).....	53
Caducidad respecto de las sanciones (art. 38).....	53
Derecho de petición y acción de litigar (art. 39).....	53
<b>CAPÍTULO IX</b>	
<b>SILENCIO ADMINISTRATIVO</b>	
Silencio negativo (art. 40).....	53
Silencio positivo (art. 41).....	62
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo (art. 42).....	63
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>PUBLICACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES</b>	
Deber y forma de publicación (art. 43).....	63
Deber y forma de la notificación personal (art. 44).....	65
Notificación por edicto (art. 45).....	72
Publicidad (art. 46).....	72
Información sobre recursos (art. 47).....	73
Falta o irregularidad de las notificaciones (art. 48).....	73
<b>TÍTULO II</b>	
<b>LA VÍA GUBERNATIVA</b>	
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>DE LOS RECURSOS</b>	
Improcedencia (art. 49).....	75
Recursos en la vía gubernativa (art. 50).....	78
Oportunidad y presentación (art. 51).....	82
Requisitos (art. 52).....	83
Rechazo del recurso (art. 53).....	84
Desistimiento (art. 54).....	84
Efecto suspensivo (art. 55).....	84
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>DE LAS PRUEBAS</b>	
Oportunidad (art. 56).....	84
Admisibilidad (art. 57).....	84
Término (art. 58).....	85
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>DECISIONES EN LA VÍA GUBERNATIVA</b>	
Contenido de la decisión (art. 59).....	85
Silencio administrativo (art. 60).....	85
Notificación (art. 61).....	86

**TÍTULO III  
CONCLUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

Firmeza de los actos administrativos (art. 62).....	87
Agotamiento de la vía gubernativa (art. 63).....	87
Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos (art. 64).....	89
Ejecución por el obligado (art. 65).....	89
Pérdida de fuerza ejecutoria (art. 66).....	90
Excepción de pérdida de ejecutoriedad (art. 67).....	97

**TÍTULO IV  
EL MÉRITO EJECUTIVO DE CIERTOS ACTOS Y SENTENCIAS**

Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo (art. 68).....	99
---	----

**TÍTULO V  
DE LA REVOCACIÓN DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

Causales de revocación (art. 69).....	121
Improcedencia (art. 70).....	126
Oportunidad (art. 71).....	128
Efectos (art. 72).....	128
Revocación de actos de carácter particular y concreto (art. 73).....	128
Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto (art. 74).....	130

**TÍTULO VI  
INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO**

Deberes y facultades del Ministerio Público (art. 75).....	131
--	-----

**TÍTULO VII  
RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS**

Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias (art. 76).....	133
De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad (art. 77).....	134
Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas (art. 78).....	140
Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas, o de los particulares (art. 79).....	144

**TÍTULO VIII  
INSTITUCIONES FINANCIERAS**

Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito (art. 80).....	145
--	-----

**TÍTULO IX  
ÁMBITO DE APLICACIÓN A LOS ASUNTOS  
DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES**

Procedimientos especiales (art. 81).....	147
--	-----

**SEGUNDA PARTE**

**LIBRO SEGUNDO  
CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

**TÍTULO X  
OBJETO DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Objeto de la jurisdicción de lo contencioso administrativo (art. 82).....	151
---	-----

**TÍTULO XI  
MEDIOS DE CONTROL**

Extensión del control (art. 83).....	157
Acción de nulidad (art. 84).....	163
Acción de nulidad y restablecimiento del derecho (art. 85).....	189
Acción de reparación directa (art. 86).....	207
De las controversias contractuales (art. 87).....	301
Acción de definición de competencias administrativas (art. 88).....	348

**LIBRO TERCERO**  
**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO XII**  
**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**CAPÍTULO I**  
**DEL CONSEJO DE ESTADO**

Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes (art. 89).....	353
Calidades para ser elegido consejero (art. 90) .....	353
Prueba de las calidades (art. 91) .....	354
Prohibiciones e incompatibilidades de los Consejeros de Estado (art. 92).....	355
Integración de las Salas del Consejo de Estado (art. 93) .....	355
Elección de dignatarios (art. 94).....	356
Funciones del Consejo de Estado.....	356
Atribuciones del presidente del Consejo de Estado (art. 95) .....	357
Atribuciones de la Sala Plena (art. 96).....	357
Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo (art. 97) .....	358
Atribuciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	358
Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil (art. 98) .....	360
Conjueces (art. 99).....	364
Posesión de conjueces conjueces (art. 99A) .....	364
Quórum deliberatorio (art. 100).....	364
Quórum para elecciones (art. 101).....	364
Quórum para otras decisiones (art. 102).....	365
Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto (art. 103).....	365
Auxiliares de los Consejeros de Estado (art. 104) .....	366
Órgano oficial del Consejo de Estado (art. 105) .....	366

**CAPÍTULO II**  
**DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS**

Jurisdicción de los Tribunales Administrativos (art. 106) .....	366
Calidades para ser elegido magistrado del Tribunal Administrativo (art. 109).....	366

**CAPÍTULO III**  
**DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS**

Reserva de las actas de las sesiones (art. 110) .....	367
Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado (art. 111).....	367
Comunicación de los conceptos y dictámenes (art. 112).....	367
Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso (art. 113).....	367
Imposición de sanciones correccionales (art. 114) .....	367
Recursos contra las sanciones (art. 115).....	368
Comisión para la práctica de diligencias (art. 116) .....	368
Labores del Consejo de Estado en vacaciones (art. 117).....	368
Derechos, preeminencias y prerrogativas de los Consejeros de Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos (art. 118).....	369
Licencias y permisos (art. 119) .....	369
Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos (art. 120).....	369

**TÍTULO XIII**  
**EL MINISTERIO PÚBLICO**

Fiscales ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo (art. 121).....	371
Calidades (art. 122).....	371
Designación (art. 123).....	371
Prueba de las calidades (art. 124) .....	371

Derechos, preeminencias y prerrogativas (art. 125).....	371
Prohibiciones e incompatibilidades (art. 126).....	372
Atribuciones del Ministerio Público (art. 127).....	372

**TÍTULO XIV  
DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS**

**CAPÍTULO I  
COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

En única instancia (art. 128).....	377
En segunda instancia (art. 129).....	393
Asuntos remitidos por las Secciones (art. 130).....	396

**CAPÍTULO II  
COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS**

En única instancia (art. 131).....	398
En primera instancia (art. 132).....	403
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia (art. 133).....	411
Competencia de los Tribunales Administrativos cuando la Nación sea parte demandante (art. 134).....	412

**CAPÍTULO III  
COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS**

Competencia de los jueces administrativos en única instancia (art. 134A).....	412
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia (art. 134B).....	412
Competencia de los jueces administrativos en segunda instancia (art. 134C).....	413

**CAPÍTULO IV  
DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS**

Competencia por razón del territorio (art. 134D).....	413
Competencia por razón de la cuantía (art. 134E).....	416

**LIBRO CUARTO  
PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO XV  
REGLAS GENERALES**

Posibilidad de demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo contra actos particulares (art. 135).....	421
Caducidad de las acciones (art. 136).....	427
Contenido de la demanda (art. 137).....	478
Individualización de las pretensiones (art. 138).....	495
La demanda y sus anexos (art. 139).....	498
Comprobante de consignación (art. 140).....	504
Normas jurídicas de alcance no nacional (art. 141).....	507
Presentación de la demanda (art. 142).....	508
Inadmisión y rechazo de la demanda (art. 143).....	523
Contestación de la demanda (art. 144).....	525
Acumulación de pretensiones y de procesos en materia contencioso-administrativa (art. 145).....	529
Demanda de reconvencción.....	529
Intervención de terceros (art. 146).....	533
Adopción de decisiones (art. 146A).....	541
Las audiencias públicas (art. 147).....	541
Perención del proceso (art. 148).....	548

**TÍTULO XVI  
REPRESENTACIÓN Y COMPARECENCIA DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS**

Representación de las personas de derecho público (art. 149).....	567
---	-----

Notificación del auto admisorio de la demanda (art. 150).....	580
Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contencioso administrativos (art. 151).....	582

**TÍTULO XVII  
DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL**

Procedencia de la suspensión (art. 152).....	585
Procedimiento ante el Consejo de Estado (art. 154).....	594
Procedimiento ante los tribunales (art. 155).....	595
Reproducción del acto suspendido (art. 158).....	595
Obligación de los gobernadores y alcaldes (art. 159).....	598

**TÍTULO XVIII  
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

**CAPÍTULO I  
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS CONSEJEROS Y MAGISTRADOS**

Causales. Procedimiento (art. 160).....	599
De los impedimentos (art. 160A).....	602
De las recusaciones (art. 160B).....	603

**CAPÍTULO II  
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS FISCALES**

Causales (art. 161).....	604
Oportunidad y trámite (art. 162).....	604

**TÍTULO XIX  
EXCEPCIONES**

Excepciones de fondo (art. 164).....	605
--------------------------------------	-----

**TÍTULO XX  
NULIDADES E INCIDENTES**

Nulidades. Causales. Procedimiento (art. 165).....	615
Incidentes (art. 166).....	630
Trámite, preclusión y efectos de los incidentes (art. 167).....	633

**TÍTULO XXI  
PRUEBAS**

Pruebas admisibles (art. 168).....	635
Pruebas de oficio (art. 169).....	667

**TÍTULO XXII  
CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS**

Contenido de la sentencia (art. 170).....	669
Condena en costas (art. 171).....	677
Condenas en abstracto (art. 172).....	691
Sentencia. Notificación (art. 173).....	692
Obligatoriedad de la sentencia (art. 174).....	694
Cosa juzgada (art. 175).....	694
Ejecución (art. 176).....	700
Efectividad de condenas contra entidades públicas (art. 177).....	701
Ajuste de valor (art. 178).....	715
Otras condenas (art. 179).....	716
Sentencia oral.....	716

**TÍTULO XXIII  
RECURSOS ORDINARIOS, CONSULTA Y RECURSOS EXTRAORDINARIOS**

**CAPÍTULO I  
RECURSOS ORDINARIOS**

Reposición (art. 180).....	717
Apelación (art. 181).....	721
Queja (art. 182).....	729

Súplica (art. 183).....	729
<b>CAPÍTULO II CONSULTA</b>	
Consulta (art. 184).....	733
<b>CAPÍTULO III RECURSOS EXTRAORDINARIOS</b>	
<b>SECCIÓN PRIMERA DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN</b>	
Procedencia (art. 185).....	734
Competencia (art. 186).....	735
Término para interposición del recurso (art. 187).....	736
Causales de revisión (art. 188).....	738
Requisitos del recurso (art. 189).....	753
Necesidad de caución (art. 190).....	754
Trámite (art. 191).....	754
Pruebas (art. 192).....	754
Sentencia (art. 193).....	755
<b>SECCIÓN SEGUNDA DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA</b>	
Recurso extraordinario de súplica (art. 194).....	755
Del recurso extraordinario de súplica (art. 194A).....	757
<b>TÍTULO XXIV DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO</b>	
Ámbito (art. 206).....	759
Auto admisorio de la demanda (art. 207).....	763
Aclaración o corrección de la demanda (art. 208).....	764
Período probatorio (art. 209).....	765
Traslados para alegar (art. 210).....	765
Incidente de regulación de honorarios (art. 210A).....	766
Registro del proyecto (art. 211).....	766
Reglas especiales para el procedimiento ordinario (art. 211A).....	766
<b>TÍTULO XXV SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO</b>	
Apelación de sentencias (art. 212).....	767
Apelación de autos (art. 213).....	769
Pruebas en segunda instancia (art. 214).....	772
Sentencia oral.....	772
<b>TÍTULO XXVI PROCESOS ESPECIALES</b>	
<b>CAPÍTULO I CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y DE JURISDICCIÓN</b>	
Conflictos de competencias (art. 215).....	773
Conflictos de jurisdicción (art. 216).....	775
<b>CAPÍTULO II DE LOS PROCESOS RELATIVOS A CONTRATOS Y DE LOS DE REPARACIÓN DIRECTA Y CUMPLIMIENTO PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA</b>	
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía y reconvención (art. 217).....	782
Allanamiento de la demanda. Transacción (art. 218).....	786
Deducciones por valorización (art. 219).....	787
Transmisión de la propiedad (art. 220).....	792
<b>CAPÍTULO III PROCESOS DE NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA</b>	
Procedimiento (art. 221).....	793
Comunicación de la sentencia (art. 222).....	794

**CAPÍTULO IV  
DE LOS PROCESOS ELECTORALES**

Causales de nulidad (art. 223) .....	794
Consecuencias de la nulidad (art. 226) .....	806
Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo (art. 227) .....	813
Requisito de procedibilidad .....	817
Nulidad de la elección y cancelación de credenciales (art. 228) .....	817
Individualización del acto acusado (art. 229) .....	821
Corrección de la demanda (art. 230) .....	823
Reparto en el Consejo de Estado (art. 231) .....	824
Trámite de la demanda electoral (art. 232) .....	825
Auto admisorio de la demanda (art. 233) .....	825
Decreto de pruebas (art. 234) .....	830
Intervención de terceros. Desistimiento (art. 235) .....	831
Términos para alegar (art. 236) .....	833
Acumulación de pretensiones en la demanda electoral (art. 236A) .....	833
Acumulación de procesos (art. 237) .....	833
Causales de acumulación (art. 238) .....	834
Decisión sobre la acumulación (art. 239) .....	834
Diligencia de sorteo (art. 240) .....	835
Deberes del ponente (art. 241) .....	835
Término para fallar (art. 242) .....	835
Nulidades procesales y no remisión inmediata de escritos y recursos improcedentes art. 242A) .....	835
Sentencia (art. 243) .....	836
Notificación de la sentencia (art. 245) .....	836
Aclaración y adición (art. 246) .....	836
Incidente de regulación de honorarios (art. 246A) .....	838
Práctica de nuevos escrutinios (art. 247) .....	839
Ejecución de las sentencias (art. 248) .....	839
Expedición de credenciales (art. 249) .....	839
Apelación (art. 250) .....	839
Trámite en segunda instancia (art. 251) .....	839
Aspectos no regulados (art. 251A) .....	840

**CAPÍTULO V  
DE LA JURISDICCIÓN COACTIVA**

Procedimiento (art. 252) .....	840
--------------------------------	-----

**TÍTULO XXVII  
REVISIÓN DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

**CAPÍTULO I  
DE LA REVISIÓN EN EL CONSEJO DE ESTADO**

De la revisión en el Consejo de Estado .....	845
--	-----

**CAPÍTULO II  
DE LA REVISIÓN EN LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS**

De la revisión en los tribunales administrativos .....	845
--	-----

**LIBRO QUINTO  
DISPOSICIONES FINALES**

**DISPOSICIONES FINALES**

Las cuantías y su reajuste (art. 265) .....	849
Vigencia (art. 266) .....	849
Aspectos no regulados (art. 267) .....	850
Derogaciones (art. 268) .....	850